

# PEDUC-ES

**Programa de Desenvolvimento Sustentável das Unidades de Conservação do Estado do Espírito Santo**

## **Primeira Etapa**

**Estudo de vocação e diagnóstico de limitações**

### **Produto 1.1**

**Visitas técnicas iniciais e entendimento da realidade local da Primeira Etapa: Estudo de Vocação**

**PEMF - Parque Estadual Mata das Flores**

**Março/2024**

**Contrato SEAMA 008/2023**



**Building a better  
working world**

À

## Secretaria de Estado do Meio Ambiente e Recursos Hídricos - SEAMA

A/C: Sr. Felipe Rigoni Lopes - Secretário Estadual de Meio Ambiente e Recursos Hídricos

Por meio do contrato SEAMA nº 008/2023 ("Contrato") e da Ordem de Execução do Serviço nº 012/2024 o Estado do Espírito Santo, através da Secretária Estadual de Meio Ambiente e Recursos Hídricos ("SEAMA" ou "Secretaria") contratou a Ernst Young Assessoria Empresarial Ltda ("EY") para a prestação de serviços técnicos profissionais de assessoria e consultoria, de natureza singular, para elaboração de modelagem econômico-financeira e apoio à elaboração do Edital de Concessão do Parque Estadual Mata das Flores ("Parque" ou "PEMF"), incluindo a elaboração e criação do Plano de Negócios que garanta o equilíbrio econômico-financeiro da exploração das áreas de uso público do Parque. Tal contrato refere-se à prestação de serviços de assessoria por até 15 (quinze) meses, de janeiro de 2024 a abril de 2025.

Este relatório ("Relatório") foi desenvolvido em atendimento as especificações técnicas do Termo de Referência (Anexo I) do Contrato, correspondente a Primeira Etapa: Estudo de vocação e diagnóstico de limitações e ao **Produto 1.1: Visitas técnicas iniciais e entendimento da realidade local da Primeira Etapa: Estudo de Vocação** para o Parque Estadual Mata das Flores (PEMF).

Ressalta-se que este relatório foi elaborado a partir do contexto do Contrato e não deverá ser utilizado para nenhum outro fim. Portanto, deve ser de uso exclusivo da SEAMA e Governo do Estado do Espírito Santo, no contexto do Projeto de Concessão do Parque. A EY não assumirá qualquer responsabilidade caso o relatório seja utilizado por terceiros e/ou fora dos propósitos mencionados.

O profissional **Diogo MacCord**, foi responsável pela coordenação técnica e supervisão deste Produto.



---

**Diogo MacCord**

EY - Sócio Líder de Infraestrutura e Mercados Regulados

## Índice Geral

1. Glossário.....	8
2. Considerações Gerais .....	9
3. Restrição de Acesso ao Produto.....	10
4. Introdução .....	11
5. Objetivo do Trabalho .....	13
6. Sumário Executivo .....	15
7. Comunidades Potencialmente Impactadas pelas Concessões .....	17
7.1 Detalhamento da Pesquisa de Campo.....	17
7.2 Demografia e Economia .....	19
8. Cultura e História Locais .....	21
8.1 Castelo .....	21
8.1.1 Características Locais .....	21
8.1.2 Relação da Região com o Parque .....	22
8.1.3 Percepção dos Serviços e Infraestrutura Locais.....	23
8.2 Vale do Caxixe e Vale da Prata .....	23
8.2.1 Características Locais .....	23
8.2.2 Relação da Região com o Parque .....	23
8.2.3 Percepção dos Serviços e Infraestrutura Locais.....	24
9. Questões Latentes .....	25
9.1 Pontos Fortes .....	25
9.1.1 Proximidade com o Centro Urbano.....	25
9.1.2 Atividades Esportivas ao Ar Livre .....	26
9.1.3 Vegetação de Mata Atlântica.....	26
9.2 Desafios .....	26
9.2.1 Desconhecimento .....	27
9.2.2 Desmatamento Devido à Proximidade com o Centro Urbano .....	27
9.2.3 Falta de Estrutura.....	27
10. Avaliação Crítica: Considerações e Possíveis Planos de Ação .....	28
11. Bibliografia.....	29
Anexo 1.....	30
Anexo 2.....	34

Anexo 3..... 35

## Índice de Tabelas

Tabela 1 - Especificidades de Cada Parque.....	15
Tabela 2 - Lista de Locais Visitados.....	18
Tabela 3 - Indicadores Socioeconômicos.....	20

## Índice de Figuras

Figura 1 - PEMF e Populações Estudadas .....	17
Figura 2 - Delimitação das Regiões do Vale do Caxixe e Vale da Prata.....	21
Figura 3 - Destaques de Castelo (Evento de Corpus Christi, Gruta do Limoeiro e Rampa de Ubá).....	22
Figura 4 - Síntese dos Pontos Fortes Identificados na Região do PEMF .....	25
Figura 5 - Síntese de Desafios Identificados na Região do PEMF .....	26

## Índice de Gráficos

Gráfico 1 - Perfil das Entrevistas e Entrevistados .....	19
Gráfico 2 - Distribuição de Empregos .....	19

## 1. Glossário

AMC - Associação Montanhas Capixabas Turismo & Eventos

AMOBRES - Associação de Moradores do Bairro Recanto da Sereia

BNDES - Banco Nacional de Desenvolvimento Social

CNUC - Cadastro Nacional de Unidades de Conservação

CPEI - Conselho do Parque Estadual de Itaúnas

GEOIEMA - Plataforma on-line de dados ambientais do Instituto Estadual de Meio Ambiente e Recursos Hídricos do Espírito Santo

ICMBio - Instituto Chico Mendes de Conservação da Biodiversidade

IEMA - Instituto Estadual do Meio Ambiente

ONG - Organização Não Governamental

PEDUC - Programa Estadual de Desenvolvimento Sustentável das Unidades de Conservação do Estado do Espírito Santo

PECF - Parque Estadual Cachoeira da Fumaça

PEFG - Parque Estadual do Forno Grande

PEI - Parque Estadual de Itaúnas

PEMF - Parque Estadual Mata das Flores

PEPAZ - Parque Estadual de Pedra Azul

PEPCV - Parque Estadual Paulo César Vinha

SAPI - Sociedade Amigos Por Itaúnas

SEAMA - Secretaria de Estado do Meio Ambiente e Recursos Hídricos

SNUC - Sistema Nacional de Unidades de Conservação da Natureza

TCE - Tribunal de Contas do Estado do Espírito Santo

TripAdvisor - Tripadvisor, Inc. (NASDAQ:TRIP). Plataforma de avaliação de serviços relacionados ao turismo

UC - Unidade de Conservação

## 2. Considerações Gerais

As informações apresentadas neste relatório de visitas técnicas iniciais e entendimento da realidade local resultam da análise de dados quantitativos e qualitativos, merecendo as seguintes considerações:

- Todas as considerações que serão apresentadas estão baseadas em opiniões dos profissionais da EY, e fundamentam-se em dados e fatos contidos neste relatório;
- O trabalho envolve questões de julgamento objetivo e subjetivo face aos dados disponibilizados pelas diversas fontes de informações consultadas;
- Nenhum dos sócios ou profissionais da EY tem qualquer interesse financeiro no empreendimento analisado, caracterizando assim sua independência;
- Os honorários estabelecidos para a execução deste trabalho não são baseados e não têm qualquer relação com os resultados aqui reportados;
- Este trabalho foi desenvolvido com base em informações fornecidas pelos colaboradores da SEAMA, do Governo do Estado do Espírito Santo, além de fontes primárias e secundárias de informações levantadas pela EY. Tais informações foram consideradas verdadeiras, uma vez que não faz parte do escopo deste Projeto qualquer tipo de procedimento de auditoria. Dessa forma, a EY não assume qualquer responsabilidade pela precisão das informações oriundas de relatórios e/ou demais documentos fornecidos pela SEAMA, Governo do Estado do Espírito Santo ou demais fontes consultadas;
- As conclusões apresentadas pela EY neste relatório não devem ser utilizadas para nenhuma outra finalidade, exceto a descrita no contexto do Contrato firmado;
- Qualquer usuário deste relatório deverá estar ciente das condições que nortearam o trabalho.

### 3. Restrição de Acesso ao Produto

Este relatório, bem como as opiniões e conclusões nele contidas, são de uso exclusivo da SEAMA e do Governo do Estado do Espírito Santo, que se reserva o direito de transferir a propriedade dos documentos para os beneficiários da concessão dos Parques. Os materiais produzidos podem, se necessário, ser distribuídos pela SEAMA e pelo Governo do Estado do Espírito Santo para seus funcionários, diretores, consultores, Tribunal de Contas do Estado do Espírito Santo (TCE) e demais órgãos de fiscalização, regulação e controle relacionados a este trabalho e às partes envolvidas, eximindo a EY, no entanto, quanto a quaisquer responsabilidades oriundas da divulgação efetuada. De qualquer modo, ressalta-se que este relatório é constituído de 36 páginas, incluindo seus anexos, e somente poderá ser manuseado ou distribuído em partes caso seu conteúdo não seja desconfigurado e seus direitos autorais não sejam violados.

Qualquer usuário deste documento deve estar ciente das condições que nortearam este trabalho. A EY responderá às perguntas dos receptores relativas a este documento sem custo adicional para a SEAMA.

## 4. Introdução

A Lei nº 9.985/2000<sup>1</sup> instituiu o Sistema Nacional de Unidades de Conservação da Natureza - SNUC e estabeleceu critérios e normas para a criação, implantação e gestão das unidades de conservação. No Brasil as Unidades de Conservação (UCs) estão distribuídas em 12 categorias divididas em dois grandes grupos: as Unidades de Proteção Integral e as Unidades de Uso Sustentável. O § 1º do Artigo 7º estabelece que o objetivo básico das Unidades de Proteção Integral é preservar a natureza, sendo admitido apenas o uso indireto dos seus recursos naturais, com exceção dos casos previstos na Lei. O § 2º estabelece o objetivo das Unidades de Uso Sustentável como sendo compatibilizar a conservação da natureza com o uso sustentável de parcela dos seus recursos naturais.

Os parques são unidades de proteção integral de posse e domínio público e têm como finalidade principal a conservação de ecossistemas naturais de grande importância ecológica e beleza cênica. Nessas áreas é permitida a condução de pesquisas científicas e o desenvolvimento de atividades de educação e interpretação ambiental, de recreação em contato com a natureza e de turismo ecológico.

No estado do Espírito Santo, merece registro a Lei Estadual nº 9.462/2010, que institui o Sistema Estadual de Unidades de Conservação do Espírito Santo (SISEUC) e traz idêntica definição para os parques.

A nível federal, a Lei 11.516/2007<sup>2</sup> estabelece a opção de conceder serviços, áreas ou instalações das unidades de conservação sob responsabilidade do ICMBio para atividades turísticas e educacionais ambientais, por meio de procedimento licitatório, seguindo os princípios estabelecidos na Lei 8.987/ 1995<sup>3</sup>, conhecida como Lei das Concessões e Permissões. Em âmbitos municipais e estaduais, é

---

<sup>1</sup> Fonte: Brasil. Lei nº 9.985 de 18 de julho de 2000. Institui o Sistema Nacional de Unidades de Conservação da Natureza - SNUC, estabelece critérios e normas para a criação, implantação e gestão das unidades de conservação. Disponível em: < [https://www.planalto.gov.br/ccivil\\_03/leis/l9985.htm](https://www.planalto.gov.br/ccivil_03/leis/l9985.htm) >. Acesso em 23 de fevereiro de 2024.

<sup>2</sup> Fonte: Brasil. Lei nº 11.516 de 28 de agosto de 2007. Dispõe sobre a criação do Instituto Chico Mendes de Conservação da Biodiversidade - Instituto Chico Mendes (ICMBio) e dá outras providências. Disponível em: < [https://www.planalto.gov.br/ccivil\\_03/\\_Ato2007-2010/2007/Lei/L11516.htm](https://www.planalto.gov.br/ccivil_03/_Ato2007-2010/2007/Lei/L11516.htm) >. Acesso em 23 de fevereiro de 2024.

<sup>3</sup> Fonte: Brasil. Lei nº Lei 8.987 de 13 de fevereiro de 1995. Dispõe sobre o regime de concessão e permissão da prestação de serviços públicos, e dá outras providências. Disponível em: < [https://www.planalto.gov.br/ccivil\\_03/leis/l8987cons.htm](https://www.planalto.gov.br/ccivil_03/leis/l8987cons.htm) >. Acesso em 23 de fevereiro de 2024.

necessário que o órgão concedente tenha uma base jurídica semelhante para viabilizar Parcerias Público-Privadas (PPPs) dessa natureza.

A concessão de unidades de conservação é um modelo de administração que permite que os serviços de apoio ao ecoturismo sejam transferidos para o setor privado, com ênfase na melhoria das áreas, atrações e instalações voltadas para o uso público. Isso ocorre após investimentos realizados para a requalificação, modernização, operação e manutenção dessas unidades.

De acordo com o Cadastro Nacional de Unidades de Conservação (CNUC)<sup>4</sup> o Brasil possui 545 parques, sendo 75 federais, 231 estaduais e 239 municipais, elegíveis para concessões e ou parceria público-privadas. Apesar do destaque que as concessões de serviços em áreas naturais à iniciativa privada têm tomado, ainda há um grande potencial a ser explorado. Segundo o Instituto Semeia<sup>5</sup> até o início de março de 2024, haviam sido concedidos 46 parques em estágio de contrato assinado, dos quais 15 são federais, 17 estaduais e 14 municipais. Entre os leilões que ocorreram recentemente e ainda estão em fase de assinatura de contrato estão o Parque Nacional de Jericoacoara e Parque Nacional Chapada dos Guimarães. Outros 15 parques estão no *pipeline* de projetos do Banco Nacional de Desenvolvimento Social - BNDES<sup>6</sup> para serem concedidos entre o 1º trimestre de 2024 e 3º trimestre de 2025.

Em 13 de junho de 2023, a partir do Decreto nº 5409-R, o Governador do Espírito Santo criou o Programa Estadual de Desenvolvimento Sustentável das Unidades de Conservação do Estado do Espírito Santo - PEDUC. A responsabilidade de coordenação e gestão do programa, que tem prazo de 24 meses, foi designada à Secretaria do Meio Ambiente e Recursos Hídricos - SEAMA. A SEAMA deve propor ajustes aos Planos de Manejo dos Parques, além de estudar e propor modelos para desenvolvimento de turismo sustentável e outras atividades econômicas.

O PEDUC foi criado com o objetivo de preservação ambiental dos parques estaduais, por meio do desenvolvimento de atividades turísticas e econômicas sustentáveis. O inciso I e II do artigo 2 do decreto que criou o programa estabelece

---

<sup>4</sup> Fonte: Cadastro Nacional de Unidades de Conservação (CNUC). Disponível em: < <https://cnuccmma.gov.br/powerbi>>. Acesso em 23 de fevereiro de 2024.

<sup>5</sup> Fonte: Instituto Semeia. Disponível em < <https://mapadeparcerias.org.br/mapa.html> >. Acesso em 04 de março de 2024.

<sup>6</sup> Fonte: BNDES. Disponível em < <https://hubdeprojetos.bndes.gov.br/pt/setores/Parques> >. Acesso em 04 de março de 2024.

que tal desenvolvimento deve ser feito levando em conta (i) “o equilíbrio entre as despesas previstas para a conservação das unidades e as receitas auferidas pelo desenvolvimento de atividades econômicas” e (ii) “o equilíbrio entre os pilares ambiental, social e econômico nos Planos de Manejo, especialmente pelo incentivo ao turismo sustentável, com impactos positivos na geração de empregos que leve ao significativo desenvolvimento das comunidades locais, dos municípios de abrangência dos Parques Estaduais e do Estado do Espírito Santo”<sup>7</sup>.

Nesse contexto, no âmbito do Contrato nº 008/2023 da Secretaria de Estado do Meio Ambiente e Recursos Hídricos, a EY foi contratada para a execução de atividades a serem prestadas à SEAMA, em consonância com o PEDUC, com vistas à elaboração de modelagem econômico-financeira e apoio à elaboração do Edital de Concessão do Parque Estadual Mata das Flores incluindo a elaboração e criação de Plano de Negócios que garanta o equilíbrio econômico-financeiro da exploração da área.

---

<sup>7</sup> Fonte: Diário Oficial dos Poderes do Estado. Edição Extra. Vitória, Espírito Santo, 13 de junho de 2023.

## 5. Objetivo do Trabalho

Este Produto 1.1 - Visitas técnicas iniciais e entendimento da realidade local - sobre o PEMF faz parte do estudo contratado pela SEAMA, de modelagem econômica e jurídica e apoio à elaboração do edital de concessão do PECF, PEFG, PEI, PEPCV, PEMT e PEPAZ.

O objetivo deste relatório é fornecer: i) uma contextualização e avaliação das atividades econômicas locais e ii) uma avaliação crítica do ambiente de negócios local/regional em relação à UC, bem como um diagnóstico das limitações. Com isso, busca-se fornecer insumos para a construção de um plano de concessões ainda mais robusto, que: i) incorpore ações que atendam às questões importantes dessas populações; ii) valorize os ativos culturais e históricos da região de forma a desenvolver um turismo coerente com as características locais; e iii) que gere um desenvolvimento alinhado às realidades regionais.

O trabalho foi realizado por meio de cinco pilares: 1) visitas de campo para conhecimento da estrutura física; 2) entrevistas em profundidade com pessoas com conhecimento relevante de alguma das dimensões estudadas; 3) conversas informais com a comunidade; 4) pesquisas de estudos já realizados sobre as regiões e 5) avaliações quantitativas a partir de dados públicos e/ou coletados nas visitas.

## 6. Sumário Executivo

Este relatório faz parte do primeiro Produto - “Visitas técnicas iniciais e entendimento da realidade local” - do estudo contratado pela SEAMA do Espírito Santo de apoio a concessão de parques estaduais, mais especificamente sobre o diagnóstico de contextualização das comunidades próximas ao Parque Estadual Mata das Flores (PEMF). Foram realizadas pesquisas, visitas de campo e entrevistas em profundidade nas regiões identificadas como mais impactadas pela possível concessão, de forma a capturar as especificidades de cada parque.

Tabela 1 - Especificidades de Cada Parque

Parques	Principais características do entorno
PEI	Grande pluralidade de culturas e comunidades, especialmente na Vila de Itaúnas
PEPAZ	Eixo de turismo mais desenvolvido e em crescimento, com foco no “turismo de descanso” de população de maior poder aquisitivo
PEPCV	Grande potencial turístico, combinando praias, parque e montanhas, aliado a infraestrutura já desenvolvida de Guarapari
PECF	Potencial turístico da região ainda é muito pouco explorado, mesmo considerando atividades já existentes em Caparaó.
PEFG	Proximidade com o PEPAZ e recente crescimento da Rota Azul (Vale do Caxixe) apontam para alto potencial de desenvolvimento
PEMF	Grande proximidade com o centro urbano de Castelo limita o protagonismo do parque

Fonte: EY

O Parque Estadual Mata das Flores foi criado em 1992 e carrega este nome devido a diversidade de espécies de flora de sua vegetação de Mata Atlântica, em especial na presença de orquídeas e jequitibás.

As comunidades situadas ao redor do PEMF, em Castelo, demonstraram desconhecimento e indiferença em relação a presença do Parque. Durante as visitas, foram identificados alguns pontos que podem colaborar para o desenvolvimento sustentável da região, impulsionado pelo turismo.

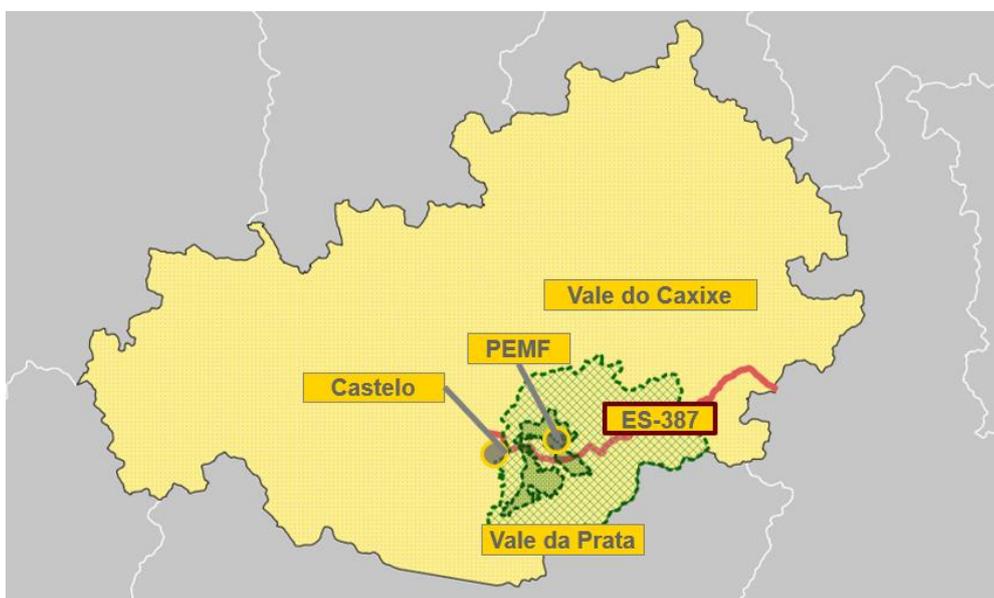
As principais conclusões e recomendações obtidas nessa primeira etapa para o PEMF são:

- **Utilizar a flora do PEMF como ativo turístico:** a abundante diversidade de flora, especialmente de orquídeas, sugere a criação de orquidários como uma estratégia para aumentar o protagonismo e atratividade do Parque.
- **Valorizar a proximidade com Castelo:** a localização do Parque, contigua a Castelo, e a existência da estrada ES-475 que o cruza, representam oportunidades para atrair visitantes locais e promover eventos esportivos, enriquecendo a oferta de atividades.
- **Endereçar a carência de relevância turística:** a falta de infraestrutura para recepção de visitantes limita a relevância turística do Parque. Investimentos em infraestrutura de acolhimento, sinalização, um portal de entrada e a construção de uma sede podem elevar a visibilidade do PEMF.

## 7. Comunidades Potencialmente Impactadas pelas Concessões

O PEMF está localizado no município de Castelo, limitado ao leste por Vargem Alta, ao norte por Domingos Martins; Venda Nova do Imigrante e Conceição do Castelo; ao sul por Cachoeiro do Itapemirim e ao oeste por Alegre e Muniz Freire. Fica a cerca de 149 km da capital Vitória e a 5 km do centro de Castelo -- sede do município.

Figura 1 - PEMF e Populações Estudadas



Fonte: EY, GEOIEMA, Google Maps.

Fonte: Geoiema

### 7.1 Detalhamento da Pesquisa de Campo

A agenda de visitas e entrevistas foi definida em conjunto com a SEAMA e o IEMA, tomando por base também pesquisas e entrevistas preliminares com pessoas com relevante conhecimento do contexto local. Foram visitadas presencialmente as regiões de Castelo, Vale do Caxixe entre os dias 06 e 08 de março de 2024.

Optou-se por visitar essas regiões devido a influência e o potencial que elas podem vir a exercer no PEMF.

As escolhas dos hotéis/pousadas e restaurantes visitados se pautaram i) na preferência por estabelecimentos mais bem pontuados no TripAdvisor e ii) da disponibilidade/ possibilidade.

Foi construída uma lista de potenciais entrevistados em conjunto com a SEAMA e o IEMA, sendo selecionados uma pluralidade de perfis de forma a fornecer uma visão ampla do contexto local. Grande parte das pessoas contactadas aceitou conversar com a consultoria.

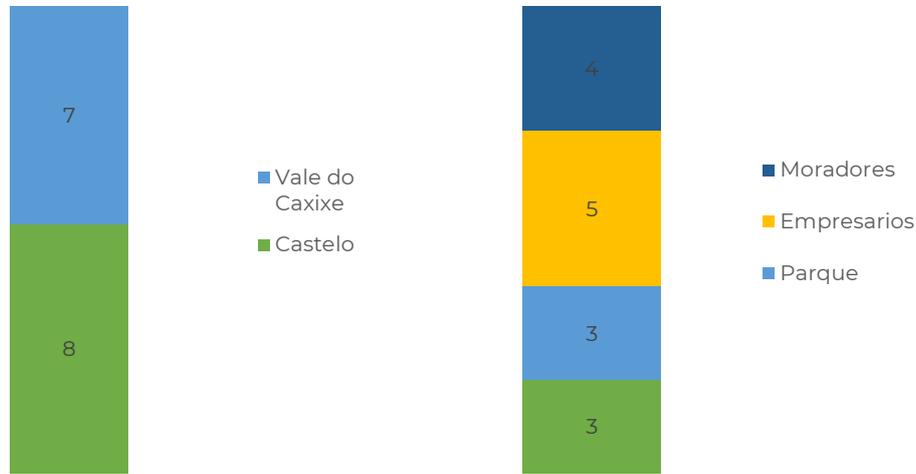
Tabela 2 - Lista de Locais Visitados

Nome	Categoria	Região
Pousada Lua e Sol	Hotel	Castelo
Prefeitura	Administrativo	Castelo
Bumblebee	Restaurante	Castelo
Hortfrutti Brunelli	Mercado	Castelo
Gruta do Limoeiro	Atração turística	Castelo
Cervejaria Hills	Cervejaria	Vale do Caxixe
Churrascaria Gauchão	Restaurante	Castelo
Sede do Parque	Administrativo	Vale do Caxixe
Emporio do Morango	Restaurante	Vale do Caxixe
Queijaria Casagrande	Comércio	Vale do Caxixe
Café na Tuia	Café	Vale do Caxixe
Via Sacra	Percurso viário	Vale do Caxixe

Elaboração: EY

Foram entrevistados i) moradores; ii) empresários; e iii) técnicos do Parque.

Gráfico 1 - Perfil das Entrevistas e Entrevistados

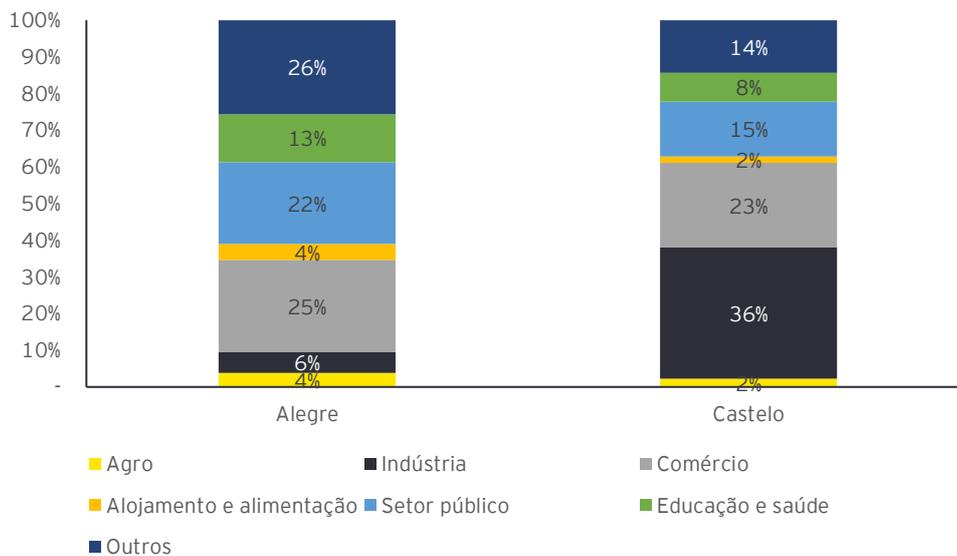


Fonte: EY

## 7.2 Demografia e Economia

Castelo, município sede do PEMF, é um município de 36.930 habitantes, localizado no sul do Espírito Santo. Sua atividade econômica tem grande peso do setor industrial, em especial para a produção de frangos, com a presença da Uniaves no município, empresa de produção avícola do grupo Pif Paf. O setor comercial também é forte no município, representando 23% de todos os vínculos trabalhistas.

Gráfico 2 - Distribuição de Empregos



Fonte: RAIS (Ministério do Trabalho)

A avaliação da evolução do emprego e população em Castelo considerou: i) a variação do emprego e renda formais entre 2010 e 2019, para excluir o impacto provocado pelo COVID-19 e ii) as populações de 2010 e 2022, data dos dois últimos Censos populacionais.

Entre 2010 e 2022 o município apresentou um crescimento de 6% em sua população. O mercado de trabalho formal também se expandiu, com crescimento de 14% entre 2019 e 2010, acima da média do estado e a média brasileira (4% e 6%, respectivamente). Este resultado se deve em grande parte ao setor industrial, que cresceu 33% no mesmo período.

Tabela 3 - Indicadores Socioeconômicos

	População		Emprego formal		Massa de renda formal	
	2022	2022 vs 2010	2019	2019 vs 2010	2019 vs 2010	Média anual por empregado
<b>Castelo</b>	36.930	6%	7.323	14%	34%	1,8%
<b>Espírito Santo</b>	3.833.486	9%	898.391	4%	10%	0,6%
<b>Brasil</b>	203.062.512	6%	46.716.492	6%	15%	0,9%

Fonte: CENSO e RAIS (Ministério do Trabalho)

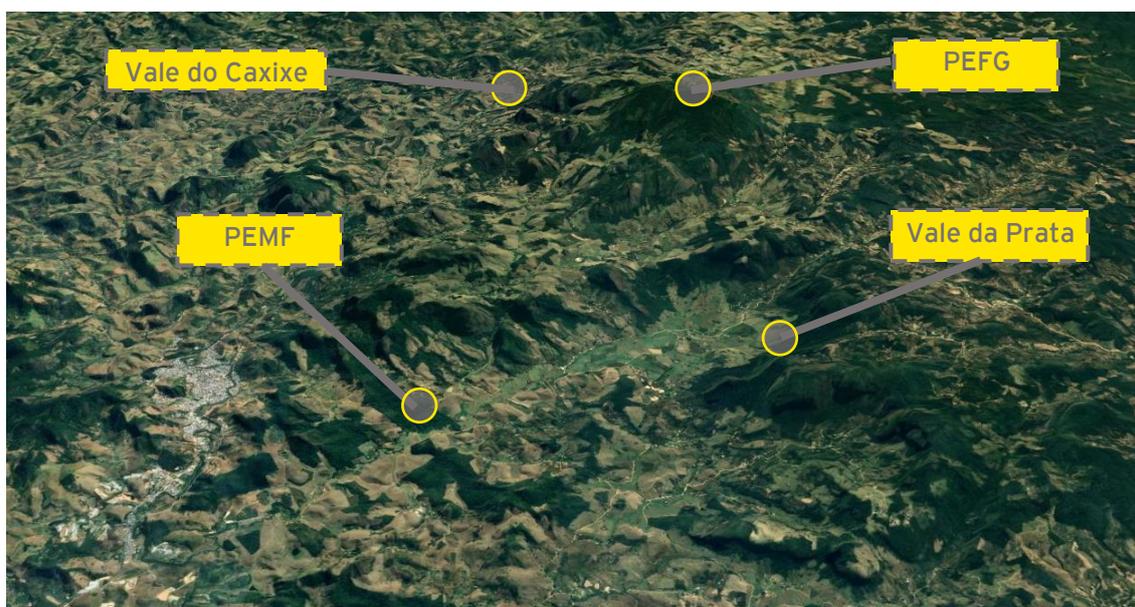
## 8. Cultura e História Locais

### 8.1 Castelo

#### 8.1.1 Características Locais

Castelo, com sua população de aproximadamente 37 mil habitantes, atrai visitantes domésticos e internacionais em busca do turismo aventura. A cidade é reconhecida em lei como a Capital Estadual do Esporte de Aventura<sup>88</sup>, especialmente renomada pelas práticas de parapente e *wingsuit*. O município é também um importante centro de turismo religioso no Espírito Santo, abrigando o maior evento de Corpus Christi do estado, caracterizado pela criação de tradicionais tapetes coloridos que adornam 2,2 km das vias urbanas.

Figura 2 - Delimitação das Regiões do Vale do Caxixe e Vale da Prata



Fonte: Google Earth

A história da região é evidenciada pelo seu circuito histórico, remontando às primeiras missões jesuítas no Espírito Santo, conhecidas como Montes de Castello. Conforme registrado em entrevistas, Castelo tem se empenhado no

---

<sup>88</sup> Lei Nº 10.902, de 09 de outubro de 2018. Disponível em:  
<https://www3.al.es.gov.br/Arquivo/Documents/legislacao/html/LEI109022018.html>

desenvolvimento de atrativos turísticos que celebrem esses momentos históricos. Além disso, a Gruta do Limoeiro, localizada a 15 km da sede da cidade, representa um marco do turismo histórico com sua estrutura natural.

Apesar desse potencial, a estrutura turística no local ainda é pouco desenvolvida. Por exemplo, em consulta ao site TripAdvisor foram encontradas apenas 7 opções de hospedagem e 30 de restaurantes (mais detalhes no Anexo 2), dos quais nenhum foi classificado como sofisticado.

Figura 3 - Destaques de Castelo (Evento de Corpus Christi, Gruta do Limoeiro e Rampa de Ubá)



Fonte: Descubra Castelo, ES HOJE e SETUR.

Apesar desses atrativos, a cidade enfrenta desafios em termos de infraestrutura de saúde e educação.

### 8.1.2 Relação da Região com o Parque

A relação entre o município de Castelo e o PEMF é marcada por uma proximidade física de apenas 5 km, o que não se reflete em uma colaboração ativa ou na utilização do parque como um atrativo turístico para a cidade. Embora situado a

uma curta distância de aproximadamente 10 minutos de carro, o parque é percebido mais como um limitador ao crescimento urbano de Castelo do que como um recurso para o lazer dos moradores, com exceção de alguns entusiastas de mountain bike e corrida que exploram suas trilhas para prática esportiva.

### **8.1.3 Percepção dos Serviços e Infraestrutura Locais**

Castelo apresenta uma oferta de sete hospedagens e 30 restaurantes, segundo o TripAdvisor. Em visitas *in loco* foi percebida uma relativa movimentação em bares e restaurantes no período noturno, mesmo no final de semana. Além disso, a cidade possui uma característica relativamente verticalizada, se comparadas a outras cidades vizinhas.

## **8.2 Vale do Caxixe e Vale da Prata**

### **8.2.1 Características Locais**

O Vale do Caxixe, localizado no nordeste do município de Castelo no Espírito Santo, é uma região montanhosa, apelidada carinhosamente pelos locais como a “Suiça Capixaba”. A disposição geográfica das residências é dispersa, não havendo uma concentração em vilarejo ou núcleo urbano densamente povoado. A agricultura familiar predomina na economia local, com a produção de café, leite, milho e feijão, refletindo a essência rural e a cultura produtiva do Vale.

As igrejas nas comunidades são os principais pontos de encontro e referência, reforçando o aspecto comunitário e a veia religiosa significativa que permeia a vida no Vale do Caxixe e, de forma mais ampla, em Castelo. Esta dimensão religiosa é expressa nas atividades eclesiais e na devoção dos residentes, particularmente evidenciada na presença de uma Via Sacra na região.

Em contraste, o Vale da Prata, localizado ao sudeste do município, é reconhecido por sua vocação para esportes de aventura. A rampa de Uba e a Pedra da Onça são conhecidas internacionalmente como locais referência para a prática de voo livre e *wingsuit*, atraindo entusiastas desses esportes de diversas partes do mundo. As condições geográficas favoráveis do Vale da Prata proporcionam um cenário ideal para essas atividades.

### **8.2.2 Relação da Região com o Parque**

Ambas as regiões do Vale do Caxixe e Vale da Prata possuem uma baixa relação com PEMF atualmente. Enquanto o Vale do Caxixe tem uma conexão mais estreita com o PEFG, refletindo uma afinidade geográfica e cultural, o Vale da Prata atualmente não mantém uma relação direta com nenhuma UC específica. No

entanto, a proximidade do Vale da Prata com o PEMF sugere um potencial não explorado para desenvolver sinergias entre a região e o Parque

### **8.2.3 Percepção dos Serviços e Infraestrutura Locais**

A topografia marcadamente montanhosa do Vale implica em estradas sinuosas e, muitas vezes, sem pavimentação adequada. Tal condição afeta não apenas os residentes, mas também os empreendimentos e os turistas, que podem enfrentar desafios de locomoção, incluindo atolamentos. A infraestrutura limitada na região atua como um desincentivo para os moradores empreenderem no setor turístico, ajudando a entender a baixa quantidade de atrativos disponíveis.

## 9. Questões Latentes

Este capítulo tem como objetivo explorar as questões latentes da região do PEMF, examinando tanto seus pontos fortes quanto seus desafios. Por meio de visitas em campo e entrevistas realizadas, foi possível elencar os aspectos positivos da região, como proximidade com o centro urbano, atividades esportivas já praticadas e flora de Mata Atlântica, bem como os obstáculos que ela enfrenta, incluindo questões relacionadas ao desconhecimento do PEMF, desmatamento e falta de estrutura.

### 9.1 Pontos Fortes

Através das entrevistas conduzidas e observações diretas durante visitas, pode-se identificar os principais atributos e vantagens da região do PEMF.

Figura 4 - Síntese dos Pontos Fortes Identificados na Região do PEMF



Fonte: EY

#### 9.1.1 Proximidade com o Centro Urbano

A localização do PEMF, próxima ao centro urbano de Castelo, facilita seu acesso e pode diminuir as barreiras logísticas para o deslocamento de turistas.

### 9.1.2 Atividades Esportivas ao Ar Livre

A utilização atual do PEMF para passeios de mountain bike e corrida, conforme destacado em entrevistas, sugere a viabilidade do local para o fomento de uma gama mais ampla de atividades esportivas ao ar livre.

### 9.1.3 Vegetação de Mata Atlântica

A riqueza da biodiversidade do PEMF, particularmente sua vegetação de Mata Atlântica é um ponto forte do Parque. A diversidade de flores, incluindo espécies raras de orquídeas, e a presença de um grande jequitibá-rosa, símbolo estadual do Espírito Santo, são diferenciais do Parque.

## 9.2 Desafios

Através das entrevistas conduzidas e observações diretas durante visitas, pode-se identificar os principais desafios da região do PEMF.

Figura 5 - Síntese de Desafios Identificados na Região do PEMF



Fonte: EY

### 9.2.1 Desconhecimento

O PEMF atualmente é pouco conhecido, tanto em termos de sua existência quanto de seus limites geográficos e potencial de uso. Em entrevistas, foi mapeado que alguns moradores de Castelo não enxergam sua relevância como ativo turístico.

### 9.2.2 Desmatamento Devido à Proximidade com o Centro Urbano

A localização do Parque, adjacente ao limite urbano de Castelo, o expõe a riscos de desmatamento maiores do que aqueles enfrentados por parques situados em regiões mais remotas e menos urbanizadas.

### 9.2.3 Falta de Estrutura

A ausência de uma sede física para o Parque, junto com a insuficiência de sinalização indicativa da entrada e dos limites do Parque, contribui para o desafio do desconhecimento e da subutilização.

## 10. Avaliação Crítica: Considerações e Possíveis Planos de Ação

Feitas as entrevistas, combinadas às vivências locais e a percepção da consultoria, pode-se definir pontos de atenção e lacunas observadas. Para tais pontos, são recomendadas ações que possibilitem o desenvolvimento sustentável da região

### **Utilizar a flora do PEMF como ativo turístico**

O Parque abriga uma diversidade abundante de flora, incluindo orquídeas, que podem ser valorizadas por meio da criação de orquidários. Esta característica poderia ser mais bem explorada para trazer protagonismo ao Parque.

### **Valorizar a Proximidade com o Centro Urbano**

A localização próxima ao centro urbano de Castelo pode ser um ativo para o PEMF, oferecendo uma base de visitantes potenciais entre os residentes da região. A existência da estrada ES-475, que atravessa o Parque, também proporciona uma oportunidade para a realização de eventos esportivos, como competições de mountain bike e corridas.

### **Endereçar a Carência de Relevância Turística**

Atualmente, o PEMF enfrenta uma carência de relevância turística, atribuída à ausência de infraestrutura adequada para recepcionar visitantes. A estruturação de instalações de acolhimento aos visitantes, incluindo sinalização adequada, um portal de entrada e a construção de uma sede, podem ser medidas para aumentar a visibilidade do Parque.

## 11. Bibliografia

Base dos Dados. **Dados da RAIS.** Disponível em: <<https://basedosdados.org/dataset/3e7c4d58-96ba-448e-b053-d385a829ef00?table=c3a5121e-f00d-41ff-b46f-bd26be8d4af3>>. Acesso em: 18 de março de 2024.

IBGE. **Cidades** Disponível em: <<https://cidades.ibge.gov.br/>>. Acesso em: 18 de março de 2024.

IBGE. **Sistema IBGE de Recuperação Automática (SIDRA).** Disponível em: <<https://sidra.ibge.gov.br/pesquisa/censo-demografico/demografico-2022/primeiros-resultados-populacao-e-domicilios>>. Acesso em: 18 de março de 2024.

Instituto Estadual de Meio Ambiente e Recursos Hídricos (IEMA). **Parque Estadual Mata das Flores.** Disponível em: <<https://iema.es.gov.br/PEMF>>. Acesso em: 25 de março de 2024.

TripAdvisor. **Castelo, Estado do Espírito Santo.** Disponível em: <[https://www.tripadvisor.com.br/Tourism-g2347346-Castelo\\_State\\_of\\_Espirito\\_Santo-Vacations.html](https://www.tripadvisor.com.br/Tourism-g2347346-Castelo_State_of_Espirito_Santo-Vacations.html)>. Acesso em: 25 de março de 2024.

## Anexo 1

### Principais Aspectos Mencionados nas Entrevistas

Foram realizadas entrevistas em profundidade e conversas espontâneas ao longo de toda visita. As conversas agendadas foram gravadas quase em sua totalidade, gerando mais de 193 minutos de gravações que incluíram desde questões relacionadas diretamente ao escopo desse trabalho como outros pontos que surgiram de forma espontânea.

Dessa forma, esse anexo sumariza os principais pontos que foram mencionados nas entrevistas. Cabe destacar que 1) não coube a Consultoria realizar qualquer trabalho de verificação da veracidade ou acuracidade das informações; 2) as opiniões dos entrevistados não refletem a opinião geral das comunidades estudadas tampouco a da consultoria; 3) todas as conversas que foram gravadas tiveram consentimento verbal dos entrevistados.

### Castelo

#### 1. Poder Público

Sobre o Mata das Flores:

- Problemas fundiários devido à proximidade da área urbana, com moradores querendo construir na zona de amortecimento.
- IEMA destacado por seu bom trabalho na fiscalização e proteção da área.
- Reconhecimento do potencial turístico, limitado pela falta de infraestrutura, como um centro de visitantes.
- Presença de grandes jequitibás e uma rica biodiversidade na Mata Atlântica.
- Potencial contrapartida ambiental da Uniaves relacionada à conservação.

Sobre Castelo

- Projeto de uma nova RPPN, Mata de Kaetés, gerenciada pelo Instituto Marcos Daniel, com planos para um centro de visitantes, hotel e área de observação.
- O turismo de aventura e religioso em Castelo, com eventos de parapente e a celebração de Corpus Christi, atraem significativa atenção turística.

- Eventos esportivos, como o campeonato brasileiro de parapente e competições locais, fortalecem a posição de Castelo como capital estadual do turismo de aventura.
- Desafios relacionados à hospedagem para participantes de esportes como basejump e wingsuit, que tendem a ficar em áreas específicas fora de Castelo.
- Sinal de celular e internet fracos na região do PEEG e em comunidades próximas, afetando a comunicação e o desenvolvimento turístico.

## 2. Comércio Local

Hospedagem nas pousadas da cidade:

- A maioria dos hóspedes busca a prática de esportes radicais, particularmente na Rampa de Ubá, atraindo visitantes internacionais pela fama dos saltos de parapente. A região de Estrela do Norte é destacada pela prática de windsurf.

Novos empreendimentos turísticos no Vale do Caxixe:

- Chalé Monte das Oliveiras, uma pousada de alto padrão.
- Empório do Morango, oferecendo experiência de "colhe e pague" e restaurante.
- Café na Tuia
- Cervejaria Hills e Queijaria Casagrande
- A região também vê o crescimento do Chapéu das Montanhas, situado mais distante do Forno Grande, e a expansão da Rota das Cachaças, com mais de seis alambiques.

Desafios em Castelo:

- A saída da única faculdade (FaCastelo) da cidade destaca uma lacuna na oferta de ensino superior, com a UFES em Alegre sendo a alternativa mais próxima.
- Relações políticas locais, especialmente a oposição entre município e estado são sentidas pela população.

- A hospedagem na região é limitada, com poucos hotéis em Castelo e pousadas de maior padrão localizadas na zona rural.
- Eventos culturais, como o grande evento de Corpus Christi, são pontos fortes da identidade cultural de Castelo.
- A saúde é uma preocupação, com muitos residentes buscando atendimento em Cachoeiro do Itapemirim.
- A oferta de empregos pela Uniaves (Grupo Pifipafi) encontra resistência local, com a mão de obra frequentemente vinda de Muqui e Mimoso.
- Castelo nutre uma admiração por Venda Nova e Pedra Azul, evidenciando uma valorização das regiões vizinhas.

### 3. Moradores

#### Turismo de aventura:

- A prática de esportes radicais, especialmente parapente na Rampa de Ubá e windsurf, atrai um público internacional.
- Alguns moradores também praticam Mountain Bike dentro dos limites do PEMF
- Castelo é palco de campeonatos nacionais e internacionais de esportes de aventura, reforçando seu status como capital estadual do turismo de aventura.

#### Cultura religiosa:

- Forte tradição no turismo religioso, especialmente evidenciada pela celebração de Corpus Christi em Castelo, atraindo grande número de visitantes.

#### Desenvolvimento de circuitos turísticos e históricos:

- Iniciativas para criar circuitos turísticos que valorizem a história local, incluindo a proposta da "Rota da Onça" e a construção de mirantes para contemplação dos vales.

#### Conexão com a comunidade e potencial turístico:

- Necessidade de melhor comunicação e estrutura que conecte as atrações turísticas de Castelo, superando a visão de que as atrações estão desconectadas.

#### 4. Técnicos do Parque

##### Estrutura e acessibilidade:

- Mata das Flores carece de estrutura básica, como sede ou sinalização adequada nas trilhas existentes, limitando o acesso a quem já conhece a região.

##### Turismo e hospedagem:

- Turistas hospedados em Castelo raramente visitam os parques, com a cidade focando mais em turismo de aventura e religioso.

## Anexo 2

Em consulta realizada ao site TripAdvisor em 28/fev/2024, foram encontrados 7 estabelecimentos para hospedagem em Castelo - ES:

1. Pousada Lua & Sol (13 avaliações) → visitado
2. Hotel Fort Esperança (27 avaliações)
3. Hotel Estrela do Sul (30 avaliações)
4. Pousada Chapéu das Montanhas (2 avaliações)
5. Hotel Regina (10 avaliações)
6. Hotel Alledi (sem avaliações)
7. Estalagem do Castelo (sem avaliações)

Em consulta realizada ao site TripAdvisor em 28/fev/2024, foram encontrados 30 estabelecimentos para hospedagem em Castelo - ES, sendo os 10 primeiros sendo classificação:

1. Bistrô da Simone (22 avaliações)
2. Gauchão (47 avaliações) → visitado
3. Bumblebee (24 avaliações) → visitado
4. Castelo Restaurante e Pizzaria (9 avaliações)
5. Frutos de Goiás (6 avaliações)
6. Hora do Lanche (8 avaliações)
7. Padaria e Confeitaria A Família (6 avaliações)
8. Batata Batuta Pizzaria (7 avaliações)
9. Bar e churrascaria Volta Redonda (3 avaliações)
10. Sítio Ouro Verde (4 avaliações)

## Anexo 3

As análises do emprego formal dos municípios foram segmentadas nos 16 setores apresentados abaixo:

1. Agricultura, pecuária, produção florestal, pesca e aquicultura
2. Indústria extrativa e de transformação
3. Serviços industriais de utilidade pública
4. Construção
5. Comércio; reparação de veículos automotores e motocicletas
6. Transporte, armazenagem e correio
7. Alojamento e alimentação
8. Informação e comunicação
9. Atividades financeiras, de seguros e serviços relacionados
10. Atividades imobiliárias
11. Atividades profissionais, científicas e técnicas
12. Atividades administrativas e serviços complementares
13. Administração pública, defesa e seguridade social
14. Educação e saúde
15. Artes, cultura, esporte e recreação
16. Outros serviços

## **EY | Building a better working world**

**EY exists to build a better working world, helping to create long-term value for clients, people and society and build trust in the capital markets.**

**Enabled by data and technology, diverse EY teams in over 150 countries provide trust through assurance and help clients grow, transform and operate.**

**Working across assurance, consulting, law, strategy, tax and transactions, EY teams ask better questions to find new answers for the complex issues facing our world today.**

EY refers to the global organization, and may refer to one or more, of the member firms of Ernst & Young Global Limited, each of which is a separate legal entity. Ernst & Young Global Limited, a UK company limited by guarantee, does not provide services to clients. Information about how EY collects and uses personal data and a description of the rights individuals have under data protection legislation are available via [ey.com/privacy](https://ey.com/privacy). EY member firms do not practice law where prohibited by local laws. For more information about our organization, please visit [ey.com](https://ey.com).

Strategy and Transactions enables clients to navigate complexity by reimagining their eco-systems, reshaping their portfolios and reinventing themselves for a better future. With global connectivity and scale, we drive corporate strategy, capital allocation and transaction advisory through execution to enable fast-track value creation. We support the flow of capital across borders and help bring new products and innovation to market. In doing so, we enable our clients to build a better working world by fostering long-term value.

© 2023 EYGM Limited.  
All Rights Reserved.

[ey.com](https://ey.com)

Documento original assinado eletronicamente, conforme MP 2200-2/2001, art. 10, § 2º, por:

**DIOGO MAC CORD DE FARIA**

CIDADÃO

assinado em 03/04/2024 16:34:11 -03:00



**INFORMAÇÕES DO DOCUMENTO**

Documento capturado em 03/04/2024 16:34:11 (HORÁRIO DE BRASÍLIA - UTC-3)

por DIOGO MAC CORD DE FARIA (CIDADÃO)

Valor Legal: ORIGINAL | Natureza: DOCUMENTO NATO-DIGITAL

A disponibilidade do documento pode ser conferida pelo link: <https://e-docs.es.gov.br/d/2024-3H0G0V>